



ORDINE DEGLI INGEGNERI
DELLA PROVINCIA DI SONDRIO



ORDINE DEGLI ARCHITETTI,
PIANIFICATORI, PAESAGGISTI E CONSERVATORI
DELLA PROVINCIA DI SONDRIO

INU
Istituto Nazionale
di Urbanistica



FEDERAZIONE REGIONALE ORDINI
DOTTORI AGRONOMI E DOTTORI FORESTALI
DELLA LOMBARDIA
Ministero della giustizia

SEMINARIO DI APPROFONDIMENTO

PIANIFICARE LA RIDUZIONE DI CONSUMO DI SUOLO:

VERSO LA DEFINIZIONE DELLA CARTA DI QUALITA' DEI SUOLI



**Sviluppo rurale e
consumo di suolo**

*Paolo Lassini
Tiziana Stangoni*

FODAF Lombardia

SONDRIO

- **Sistema rurale in Valtellina**
- **L'importanza del suolo, i servizi ecosistemici**
- **Lo sviluppo rurale per contrastare il consumo di suolo**



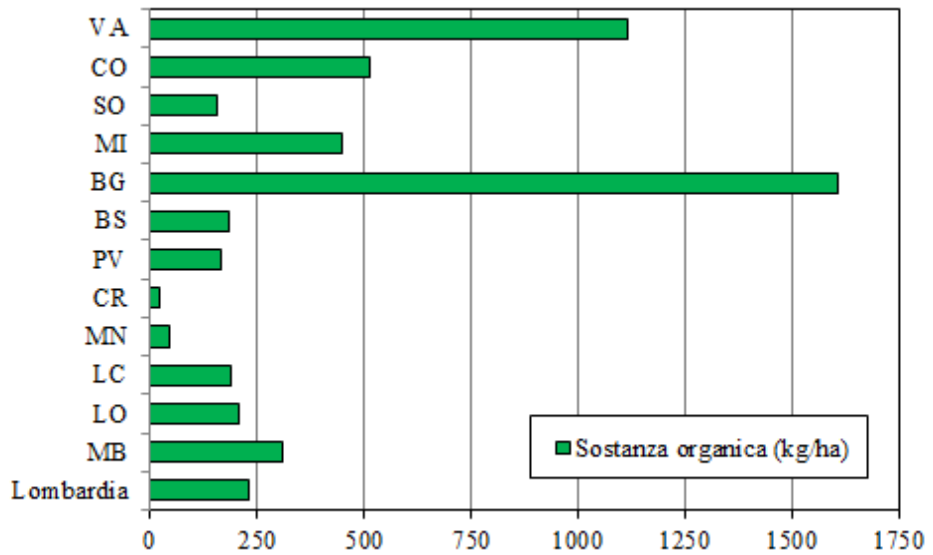
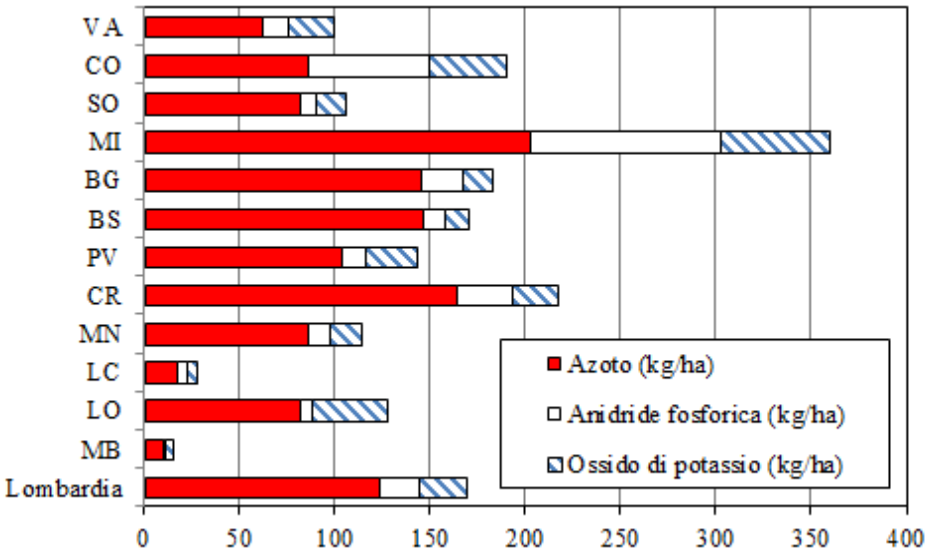
Quella che entra nel **nascente Regno d'Italia** è una provincia la cui economia è ancora essenzialmente basata sulla lavorazione della terra, per secoli legata al mondo contadino e, per la precarietà delle vie di comunicazione verso la pianura, fortemente chiusa ed autarchica. **I contadini, infatti, solamente per alcuni prodotti di prima necessità, come il sale ed i cereali, si vedevano costretti a ricorrere all'importazione dall'esterno ed esportavano pochi prodotti quali il vino, la birra, il bestiame, il legname ed i latticini.**

Agroecosistema valtellinese

- Sup territoriale : 320.000 ha
- Popolazione: 182.480
- Consumo di suolo 1999-2009: **1.273** ha
- Aree antropizzate : 7.780, ha **2,5% (32% della superficie insediativa disponibile)**
- Aree agricole : 24.639 ha **7,7 %**
- Terr. boscati e seminat.: 283.174 ha **88,5%**
di cui a **bosco 115.000 ha**
- Aree umide, corpi idrici : 4.120 ha **1,3 %**
- Terrazzamenti 2.500 km
- Siepi e filari: 297.496 m

Agroecosistema valtellinese

- Seminativi 1536 ha
- Colture permanenti 3.277ha
- Prati permanenti 19.816 ha
- Vigneti 1739 ha (600)
- Frutteti 1522 ha (1.200)
- Orticole 74 ha
- Sup.colt. biologica 314 ha (1,3 % /SA)



Agroecosistema valtellinese zootecnia-latte, frutticoltura, viticoltura

- Imprese agricole : 2515 (17,72 %)
- Addetti agricoli: 3712 (6,80 %)
6,6 ha/add sup. agr. - 38ha/add SAF
- Imprese agroalimentari 206
- Addetti imprese agroalimenri 2240
- Addetti agr.e agroindustria 5932 (10,86%),
(2% media lombarda)
- Aziende biologiche 60

Produzione agricola

- Prod. Lorda agricoltura 158 me
- Consumi intermedi 46 me
- Prod. Prezzi Base 111 me
(44.135 euro/az, 29.903/add.)
- Pagamenti diretti PAC 4,6 me , 3089 euro/az.

Import-export

- Agricoltura - 26 me
- Industria agroalimentare -57,2 me
- Bilancia commerciale + 209 me

Valore della produzione e dei servizi ecosistemici del bosco

Merlo e Croitoru (2005) VET boschi: 251 euro /ha/anno, altri autori 500-700 euro/ha:

VET boschi Valtellina: 29.000.000 euro/anno

- Prodotti legnosi= 81€/ha
- Pascolo= 7€/ha
- Prodotti non legnosi= 23€/ha
- Ricreazione= 20€/ha
- Caccia= 8€/ha
- Protezione diversanti= 104€/ha
- Sequestro di carbonio= 8€/ha

Al netto del valore della componente biodiversità e altri valori non valutabili

Valore del suolo in Valtellina euro/mq, già correlato ad altri valori oltre la produttività

- Piccoli frutti fondavalle : 24
- Erbe officinali fondovalle: 18
- Orto e florovivaismo: 14
- Frutteto fondovalle: 14
- Patata: 12
- Vigneti: 10
- Seminativo fondovalle: 7
- Edificabile: 80-160

Nuovo secolo : nuova visione ambientale più complessa
difesa idrogeologica , valutazioni, compensazioni,

L.R 27 /2004

La Regione riconosce il rilevante apporto del **settore agro-silvo-pastorale** per la crescita economica e sociale, lo sviluppo del turismo e di altre attività ricreative, la fissazione di gas ad effetto serra, la produzione di beni e di servizi ecocompatibili, la protezione degli ecosistemi, la conservazione della biodiversità, la difesa idrogeologica, la salvaguardia del paesaggio e delle tradizioni culturali.

2011, modifica della 31/2008 (Codice Agricolo che anticipa la L.R. 31/2014 e la completa.....)

- 1. La Regione riconosce il suolo quale bene comune. il suolo agricolo costituisce la coltre, a varia fertilità, del territorio agricolo, per come esso si presenta allo stato di fatto. Si intende suolo agricolo**
- 2. La Regione riconosce il suolo agricolo quale spazio dedicatoper la qualità della vita di tutta la popolazione e quale elemento costitutivo del sistema rurale.**
- 3. La Regione considera il sistema rurale una componente fondamentale del suo sistema territoriale**
- 4. La sospensione temporanea o continuata della attività agricola sul suolo agricolo non determina in modo automatico la perdita dello stato di suolo agricolo.**

- **Politica Agricola comunitaria, 1988, *Il futuro del mondo rurale*: dalla agricoltura alla ruralità**
- **Dichiarazione di Cork 6 settembre 2016:
*A better life in rural areas***

,

Sistema rurale: il territorio non urbanizzato visto unitariamente nella sua componente di **agroecosistema** , del suo paesaggio, le varie attività correlate, i fiumi, le aree naturali e il complesso delle strutture e infrastrutture extragricole presenti.



Lotta al consumo inscindibile dalla valorizzazione e Sviluppo Rurale

- **Visione, pianificazione e programmazione unitaria e sovraordinata dell'intero sistema rurale nelle sue componenti produttive agricole e extragricole, paesaggistiche , ambientali, strutture e infrastrutture**
- **Sinergia tra pianificazione e politiche settoriali a varia scala**



Piano di sviluppo locale 2014-2020 Valtellina dei Sapori

Provincia di Sondrio > agric Valtellina_valle_dei_sapori x +
file:///C:/Users/paolo/Downloads/Valtellina_valle_dei_sapori.pdf

Il Partenariato: territoriale e di progetto

Al Partenariato territoriale, composto dalla **capofila Provincia di Sondrio** e da **76 Comuni** della provincia, si aggiunge il Partenariato di progetto: **42 soggetti**, pubblici e privati, singoli ed associati, tutti portatori di interessi collettivi e individuali per lo sviluppo rurale dell'area di riferimento **sottoscrittori di formale documento di adesione.**



The logos are organized into five vertical columns:

- Column 1:** Regione Lombardia, ASL Sondrio, STRADA DEL VINO VALTELLINA, Banca Popolare di Sondrio, Università del Piemonte Orientale, Università del Piemonte Orientale, PIZZOCHERI, Confagricoltura Sondrio, Elvinsapori, CONFEDERATIVE.
- Column 2:** CONFRATELLI, CONFRATELLI LIGURI E SONDRIO, CONFRATELLI, BASSOCCA VALTELLINA, GTCE, Credito Valtellinese.
- Column 3:** FAI, FAI, CA' COUINTE, FONDAZIONE DI SAN GIULIO SOGNO, Fondazione, PIZZOCHERI, Credito Valtellinese, Credito Valtellinese.
- Column 4:** CONFRATELLI, CONFRATELLI, L.A.V.E.S.K., LEGAMBENTE, Ordine degli ingegneri della Provincia di Sondrio, Provincia di Sondrio.
- Column 5:** Melavi, Melavi, Che GUSTO!

Chiedimi qualcosa Desktop 10:34 01/03/2017

Sviluppo rurale

Piano di sviluppo locale 2014-2020 Valtellina dei Sapori

Promozione del sistema agroalimentare

Formazione degli operatori

Ricerca & Sviluppo (innovazione)

Sviluppo e diversificazione delle attività rurali

Itinerari escursionistici e del gusto

Vetrine del territorio per la vendita diretta al dettaglio a Km 0

Progetti sperimentali per la coltivazione dei boschi

Impianti per la produzione di energia rinnovabile da biomassa

Piano di sviluppo locale 2014-2020

Valtellina dei Sapori

Quale rapporto con la pianificazione e le invariati ?

Piano economico e finanziario PSL «Valtellina: Valle dei Sapori»			INVESTIMENTO TOTALE	Risorse pubbliche		Risorse proprie di progetto		
Ambito tematico	Descrizione Operazione	Mis. PRS	Totale	Risorse pubbliche da programma PSR	% pubblico	Cofinanziamento beneficiari	Finanziatore	% privato
1. Sviluppo e innovazione delle filiere e dei sistemi produttivi locali	1 - Prodotti agroalimentari e territorio - Indagini di mercato a supporto delle azioni di promozione dei prodotti agroalimentari tipici della provincia di Sondrio	3.2.01	€ 100.000,00	€ 70.000,00	70%	€ 30.000,00	€ -	30%
	2 - Prodotti agroalimentari e territorio - Interventi di promozione e di valorizzazione dei prodotti agroalimentari tipici della Provincia di Sondrio	3.2.01	€ 3.100.000,00	€ 1.800.000,00	58%	€ 1.200.000,00	€ 100.000,00	42%
	3 - Formazione come volano di sviluppo - Progetti di formazione professionale degli operatori delle filiere agricole, agroalimentari e rurali	1.1.01	€ 150.000,00	€ 120.000,00	80%	€ 30.000,00	€ -	20%
	4 - Innovare e sperimentare per filiere più competitive - Progetti di sperimentazione applicata e prove dimostrative	16.2.01	€ 600.000,00	€ 300.000,00	50%	€ 300.000,00	€ -	50%
	5 - Tecnologie innovative per la diversificazione della produzione agroalimentare: Realizzazione di un impianto per la concentrazione del siero	4.1.01	€ 500.000,00	€ 225.000,00	45%	€ 275.000,00	€ -	55%
	6 - Rilancio della frutticoltura valtellinese - Impianti e reimpianti varietali per coltivazioni arboree e arbustive	4.1.01	€ 300.000,00	€ 135.000,00	45%	€ 165.000,00	€ -	55%
	7 - Le castagne, il frutto della tradizione dimenticata - Sostegno al recupero, alla coltivazione e alla valorizzazione dei castagneti	8.6.01B	€ 100.000,00	€ 40.000,00	40%	€ 60.000,00	€ -	60%
	8 - Valore aggiunto per i frutteti di Valtellina - Tecnologie innovative per la diversificazione della produzione agroalimentare: impianti per la trasformazione dei prodotti ortofruttili.	4.1.01	€ 450.000,00	€ 202.500,00	45%	€ 47.500,00	€ -	55%
Totale ambito 1			€ 5.300.000,00	€ 2.892.500,00	55%	€ 2.307.500,00	€ 100.000,00	45%
2. Turismo Sostenibile	9 - Turismo rurale - Itinerari turistici alla scoperta del mondo rurale valtellinese e dei suoi prodotti	7.5.01	€ 2.500.000,00	€ 2.000.000,00	80%	€ 250.000,00	€ 250.000,00	20%
	10 - Turismo rurale - Itinerari turistici per persone in condizione di fragilità	7.5.01	€ 300.000,00	€ 180.000,00	60%	€ 20.000,00	€ 100.000,00	40%
	11 - Turismo rurale - Vettrine del territorio rurale valtellinese e valchiavennasco	7.4.01	€ 600.000,00	€ 540.000,00	90%	€ 60.000,00	€ -	10%
	12 - Turismo rurale - Valorizzazione delle strutture e dei nuclei rurali storici di alpeggio, maggengo o fondovalle	7.6.01	€ 400.000,00	€ 280.000,00	70%	€ 120.000,00	€ -	30%
Totale ambito 2			€ 3.800.000,00	€ 3.000.000,00	79%	€ 450.000,00	€ 350.000,00	21%
3. Sviluppo della filiera dell'energia sostenibile	13 - Progetto territoriale per la valorizzazione della filiera bosco-legno, il recupero dei consorzi privati di proprietari di boschi, la coltivazione del bosco - Sostegno alla coltivazione sostenibile dei boschi	8.3.01	€ 300.000,00	300.000,00	100%	€ -	€ -	0%
	14 - Energia dal bosco: sostegno a interventi per la realizzazione e la messa in funzione di centraline per la produzione di energia da biomasse derivate dalle attività forestali	7.2.01	€ 500.000,00	450.000,00	90%	€ 50.000,00	€ -	0%
Totale ambito 3			€ 800.000,00	€ 750.000,00	94%	€ 50.000,00	€ -	0%
Totale strategia			€ 9.900.000,00	€ 6.642.500,00	67%	€ 2.807.500,00	€ 450.000,00	33%
Partecipazione finanziaria al capitale dei Partner privati in beni di altra natura	Intervento banche a supporto del credito		€ 100.000,00	€ -	0%	€ -	€ 100.000,00	100%
	Intervento Ordini professionali in comitati di valutazione e comitati di monitoraggio		€ 20.922,24	€ -	0%	€ -	€ 20.922,24	100%
Totale strategia e interventi privati			€ 10.020.922,24	€ 6.642.500,00	66%	€ 2.807.500,00	€ 570.922,24	34%

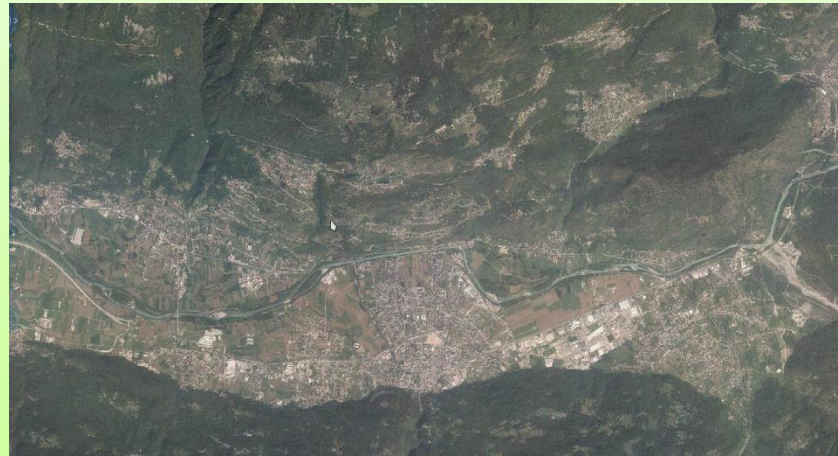
Quale sviluppo rurale

- Agricoltura alla base della gestione territoriale
- Riconoscimento dei valori rurali irrinunciabili , produzione e servizi ecosistemici
- Visione, pianificazione, programmazione unitaria del sistema rurale nelle sue componenti agricole, forestali, dei servizi, extragricole con attenzione ai servizi eosistemici
- La situazione del fondovalle non è dissimile da quella della pianura milanese

Quale sviluppo rurale : gestione attiva

Senza l'intervento dell'uomo, le Alpi sarebbero ricoperte di bosco fino a circa 2.300 m di quota.

E' fondamentale distinguere fra un paesaggio naturale, dove l'uomo non è intervenuto, e un paesaggio culturale, modulato dall'intervento dell'uomo.

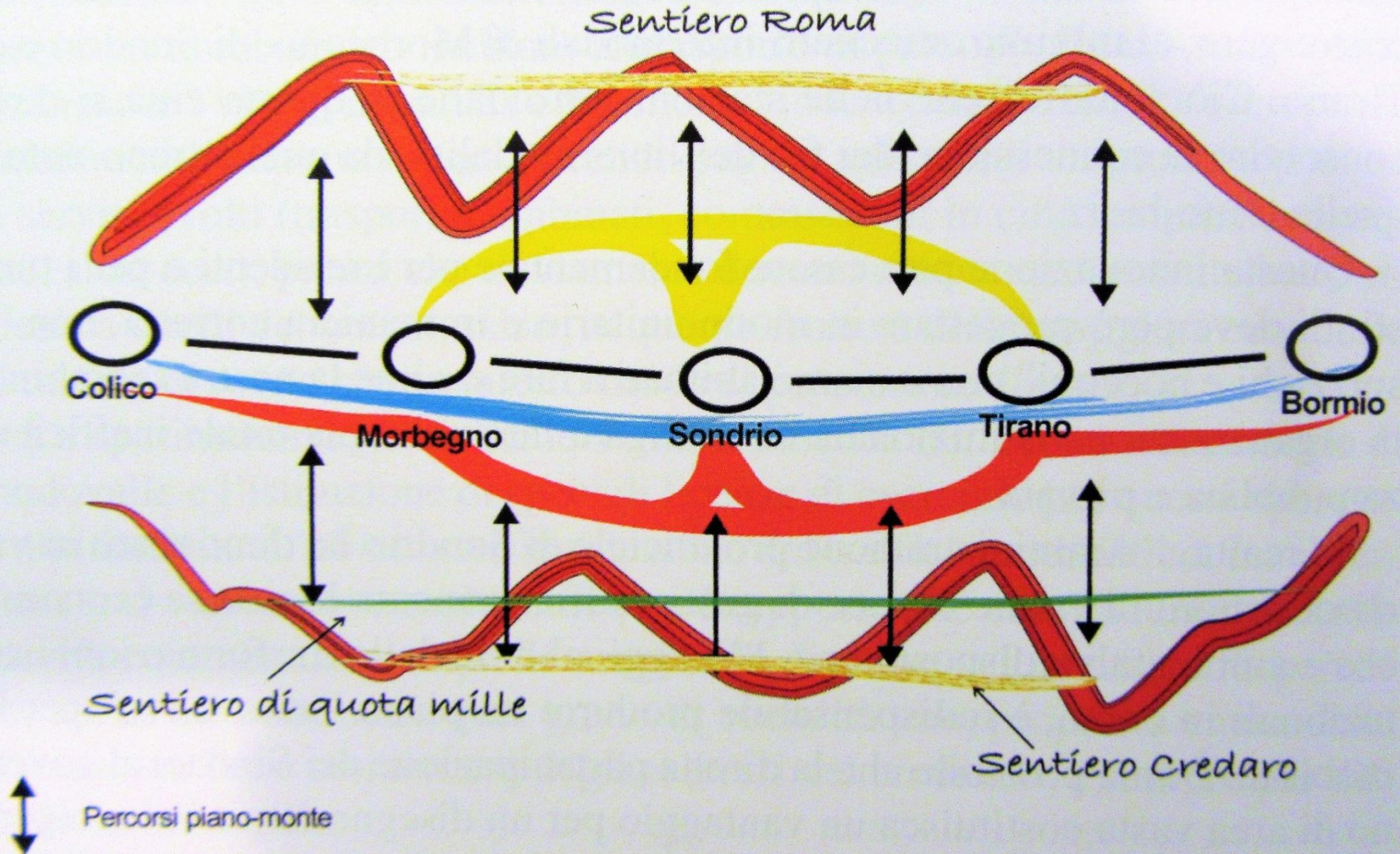


Quale sviluppo e nuovo paesaggio rurale : visione di lungo termine e gestione attiva

- Qualità della vita e accessibilità ai servizi
- Certezza della destinazione d'uso
- Multifunzionalità agricola e extragricola compatibile
- Gestione selvicolturale del bosco, castagneti da frutto
- Espansione della agricoltura, terrazzamenti per la viticoltura
- Nuovo rapporto foreste –agricoltura

Sviluppo della media bassa valle

Sentiero Valtellina Colico-Bormio, Sentiero retico Morbegno-Tirano



Obiettivi: produttivi

- **Mantenimento della capacità produttività attuale e azzeramento del consumo di suolo**
- **Comuni , Ospedali, Enti : 30 % della necessità della ristorazione proveniente dalle derrate alimentari di prossimità**
- **Recupero del 10 % della volumetria rurale esistente per attività extragricole compatibili produttive e sociali**



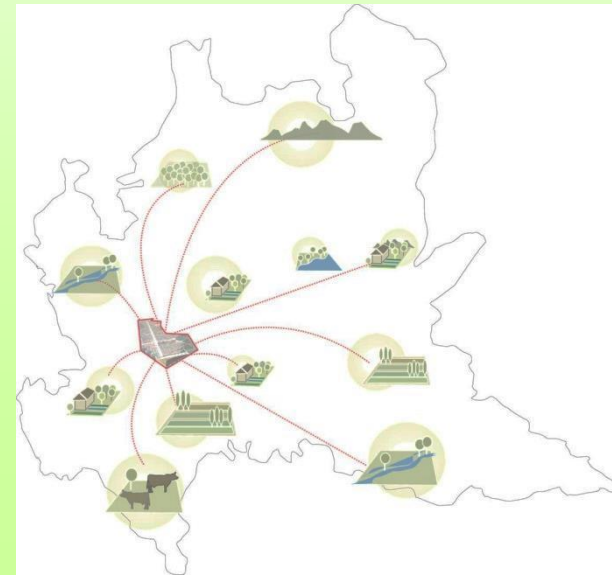
Obiettivi produttivi

- **Filiera di prossimità**
- **Patti di filiera pluriennali: cereali, ortaggi, latte, formaggi, carne**
- **Incremento del 100 % delle superfici aziendali a coltivazioni biologiche**
- **Miglioramento gestione dei boschi pubblici: pianificazione dei tagli e raddoppio della produzione**
- **Incremento biodiversità fondovalle 20 %**



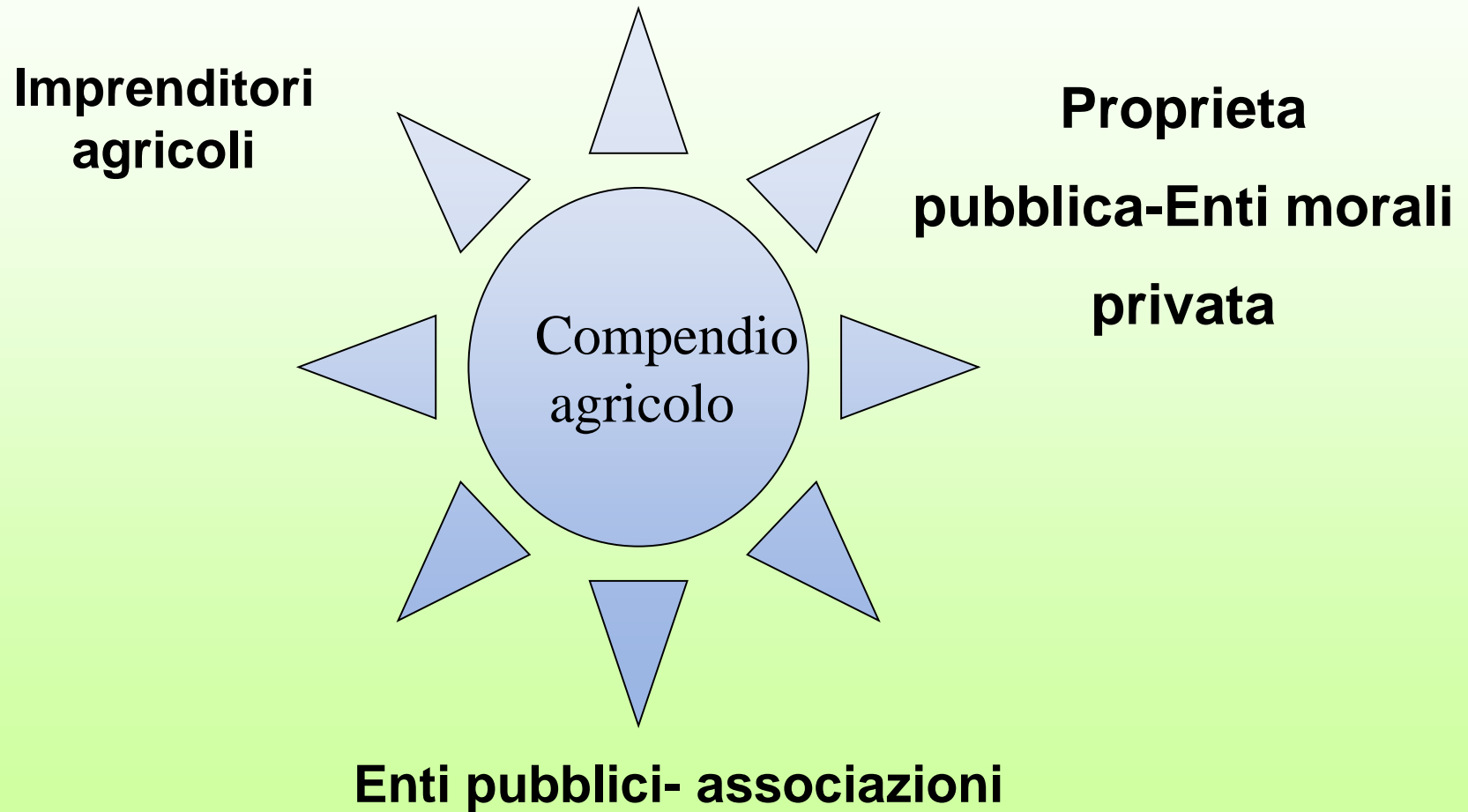
Obiettivi sociali

- **Raddoppio della occupazione in agricoltura, da 1 addetto ogni 15 ha a 1 ogni 7**
- **Raddoppio della fattorie didattiche**
- **Azienda modello innovativa,**
- **azienda agricola e civiltà rurale storica, museo della alimentazione**



- **Quale il ruolo dei parchi , degli enti pubblici ?
Conservazione, freno o accompagnamento verso nuovi
modelli di sviluppo rurali –progetti d’area ?**
- **Quale il ruolo delle grandi proprietà pubbliche, degli
enti morali : freno, destrutturazione o propulsione**
- **In genere le risorse economiche non son mai il
problema vero per avviare lo sviluppo e realizzare
progetti integrati**

Sviluppo rurale dei patrimoni pubblici e degli enti morali attraverso progetti integrati - patti pluridecennali



Accordo di lungo periodo tra la proprietà, imprenditore – agricola - ente pubblico per la valorizzazione di un compendio agricolo, stabilizzazione della destinazione agricola, della contrattualità:

- *Durata del patto di almeno 25 anni*
- *Accordi di filiere produttive e di servizi pluriennali tra le parti*
- *Miglioramento fondiario: reti irrigue, cascine, strade, sentieri rurali, energia rinnovabile....*
- *Riuso fabbricati agricoli per uso extragratico compatibili con : equo rapporto tra la superficie del compendio agricolo complessivo della proprietà e le volumetrie oggetto di riuso extragratico , (non inferiore a 100 mq/mc), permanenza della destinazione e della attività agricola , indivisibilità della proprietà, greening 5 % superficie.*



